

12 March 2009
Russian
Original: English

Комиссия по положению женщин

Пятьдесят третья сессия

2–13 марта 2009 года

Пункт 3(а)(ii) повестки дня

Последующая деятельность по итогам четвертой Всемирной конференции по положению женщин и двадцать третьей специальной сессии Генеральной Ассамблеи под названием «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке»: достижение стратегических целей деятельности в важнейших проблемных областях и дальнейшие меры и инициативы: равное участие женщин и мужчин в процессах принятия решений на всех уровнях

Равное участие женщин и мужчин в процессах принятия решений на всех уровнях

Резюме координатора

1. На своем 9–м заседании 6 марта 2009 года Комиссия по положению женщин провела интерактивный диалог в целях оценки прогресса в деле осуществления согласованных выводов по теме «Равноправное участие женщин в процессах принятия решений на всех уровнях», которые были приняты Комиссией на ее пятидесятой сессии в 2006 году. Интерактивный диалог преследовал цель повысить роль Комиссии в деле отслеживания хода осуществления согласованных мер по этой теме. Диалог открыли два основных докладчика: Анн-Мари Гетц, старший советник по вопросам управления, мира и безопасности, Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), и Франсиско Кос-Монтель, старший специалист по вопросам программ, Программа по вопросам прав и гражданства женщин, Международный центр исследований в области развития, Канада. Председатель Комиссии г-н Оливье Белль выступал на заседании в роли координатора. В качестве основы для дискуссии использовался аналитический документ.

Прогресс в деле осуществления

2. Участники признали, что всестороннее и действенное участие женщин в процессах принятия решений на всех уровнях имеет жизненно важное значение.



ние в плане содействия обеспечению равенства полов. Для расширения масштабов такого участия необходимы соответствующая политическая воля и руководство. Для достижения этой цели чрезвычайно важное значение имеет выполнение самых разнообразных обязательств в отношении участия женщин в процессах принятия решений, закрепленных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской платформе действий, резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности и других политических документах и документах по правам человека.

3. В осуществлении согласованных выводов был достигнут определенный прогресс. В государственном и частном секторах увеличилось число женщин на должностях директивного уровня. В настоящее время показатель представленности женщин в национальных ассамблеях 24 государств превышает 30 процентов, а наивысший показатель зарегистрирован в Руанде, где женщины занимают 56 процентов мест. Во всем мире вырос процентный показатель числа мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах, — если в 1995 году этот показатель составлял 11,6 процента, то в 2008 году он достиг 18,4 процента. Отмечалась также тенденция к расширению представленности женщин в научных учреждениях, органах местного управления, гражданской службе и вооруженных силах. Участники уделяли особое внимание числу женщин, работающих в судебной системе, поскольку представленность женщин на руководящих должностях в этом секторе имеет чрезвычайно важное значение в плане обеспечения равенства прав женщин и мужчин. В судебной системе, где по-прежнему в значительной степени доминируют мужчины, увеличивается число сотрудников-женщин, причем их назначают в состав верховных и конституционных судов. Увеличилось также число женщин в составе международных судов.

4. Отмечалось, что в число многообещающих стратегий, направленных на обеспечение сбалансированной представленности мужчин и женщин во всех сферах общественной жизни и в процессах принятия решений, входит внесение в конституцию и законодательные акты поправок, направленных на соблюдение принципа равенства прав женщин и мужчин. Законы о равенстве способствовали ускоренному вовлечению женщин на равноправной основе в процесс принятия решений на всех уровнях и во всех государственных структурах. В некоторых случаях в целях обеспечения соответствующих законов в них было предусмотрено применение санкций или создание механизмов мониторинга.

5. В целях поддержки и поощрения участия женщин в избирательных процессах, в деятельности политических партий и государственной службы использовались также временные меры, такие, как введение квот или резервирование определенного числа мест для женщин. В соответствии с такими квотами, которые могут составлять от 10 до 50 процентов, в директивных органах на долю женщин должен приходиться определенный процентный показатель числа мест. Отмечалось, что в 48 странах применяются те или иные виды квот, а в большинстве из тех 24 стран, где процентный показатель числа женщин-членов национальных ассамблей превышал 30 процентов, применялись системы квотирования. Участники обратили внимание на так называемую формулу «40/60», в соответствии с которой на долю как мужчин, так и женщин должно приходиться не менее 40 процентов и не более 60 процентов мест. Квотирование было особенно эффективным с точки зрения увеличения числа женщин, занимающихся политической деятельностью. В некоторых случаях суды под-

тверждали конституционность временных специальных мер, таких, как законы о квотировании, которые необходимы для обеспечения равенства женщин и мужчин. В число других стратегий входило использование целевых и контрольных показателей в целях увеличения числа женщин.

6. Участники сообщали о том, что для увеличения числа женщин на должностях директивного уровня в частном секторе используются самые различные стратегии. Такие стратегии обычно предполагают подотчетность компаний перед акционерами и направлены на достижение поставленных целей на основе применения ориентированных на рыночные принципы подходов и добровольного участия компаний. В число примеров входило использование кодексов поведения, общественных компактов договоренностей или «хартий», в которых установлены четкие показатели и цели и которые предусматривают практическую реализацию стратегий набора и продвижения по службе женщин, в особенности на должностях старшего управленческого звена и директивного уровня. Хотя в некоторых случаях такие хартии подписывались компаниями частного сектора, в других случаях присоединяться к таким хартиям предлагалось как правительственным учреждениям, так и компаниям частного сектора. В число других подходов, направленных на увеличение числа женщин в советах государственных или принадлежащих государству предприятий или акционерных компаниях открытого типа, входило использование законодательных мер для установления обязательных целевых показателей числа женщин в их советах.

7. Положительные результаты также приносят усилия, нацеленные на увеличение числа женщин в органах управления на местном уровне, в том числе в органах местного самоуправления и в местных комитетах по вопросам развития. Такая представленность дает женщинам возможность приобретать новые навыки и опыт и позволяет им более эффективно реализовывать свои права. Участники отметили усилия, которые предпринимают профсоюзы с целью увеличить число женщин в их руководящих органах, в том числе путем резервирования определенного числа мест для женщин, а также путем создания консультативных женских комитетов.

8. Был также достигнут прогресс в разработке и реализации мер, направленных на развитие навыков и умений женщин, необходимых им для занятия выборных или номенклатурных должностей. Были также предприняты шаги с тем, чтобы женщины, уже занявшие ту или иную должность, имели больше возможностей в плане использования приобретенных ими в ходе обучения и стажировки навыков руководства в целях повышения эффективности их работы. Были также разработаны учебные программы по вопросам гендерной проблематики, которые рассчитаны на мужчин, занимающих государственные или политические посты, и которые призваны повысить уровень их информированности и осведомленности о дискриминации по признаку пола, а также о важном значении участия женщин в общественной жизни. Кроме этого, были предприняты шаги, с тем чтобы мужчины более активно играли роль пропагандистов принципа равенства полов и выполняли роль наставников женщин, находящихся на руководящих должностях. Были также предприняты шаги в целях расширения доступа к финансовым ресурсам тех женщин, которые претендуют на политические посты, например для целей проведения избирательных кампаний или создания необходимых возможностей.

9. Увеличивалось число инициатив по повышению уровня информированности общественности о роли женщин в общественной жизни и в процессах принятия решений. Такие инициативы, призванные пробудить у женщин интерес к работе в государственных структурах или к профессиональной карьере на самом высоком директивном уровне, были также нацелены на женщин-лидеров, которые являются для молодых женщин ярким примером для подражания. Осуществлялись также стратегии в области коммуникации, нацеленные на поощрение прав женщин в целом.

10. Участники подчеркивали чрезвычайно важную роль совместной работы различных заинтересованных сторон в интересах обеспечения равноправного участия женщин в процессах принятия решений. Отмечалось, что важную роль играет сотрудничество между государственным и частным сектором, равно как и информационно-пропагандистская работа женского движения и гражданского общества, направленная на расширение представленности женщин в политической сфере. Межпартийное сотрудничество между женскими организациями позволяло успешно ставить на повестку дня в политических и законодательных органах вопросы, представляющие интерес для женщин, а в рамках сотрудничества в области развития были предприняты шаги, с тем чтобы повысить руководящую роль женщин.

11. Меры, которые преследовали цель обеспечить более действенное отслеживание показателей участия женщин в процессах принятия решений и представление соответствующей информации, позволили повысить степень подотчетности. В рамках соответствующих стратегий от правительств или других органов требуется, в частности, ежегодно представлять доступную для общественности информацию о числе женщин, задействованных во всех правительственных структурах. Транспарентная информация о том, в какой степени частный сектор содействует продвижению по службе женщин, занимающих руководящие должности, в том числе о достигнутом прогрессе, также позволила повысить степень подотчетности.

12. Участники отметили связь между темой обзора и приоритетной темой пятьдесят третьей сессии Комиссии. Предпринимались более активные усилия с целью информировать мужчин и мальчиков о важном значении участия женщин в общественной жизни и об их роли лидеров в деле укрепления демократии на благо общества. Были разработаны меры, призванные обеспечить, чтобы мужчины активнее помогали женщинам в выполнении домашней работы, включая воспитание детей и уход за ними. Была подчеркнута роль системы образования в деле искоренения стереотипных представлений о ролях женщин и мужчин.

Пробелы и проблемы в контексте осуществления

13. Участники, отмечая достигнутый прогресс, выражали обеспокоенность по поводу медленных темпов преобразований и сохраняющегося неравенства в плане равноправного участия женщин и мужчин во всех сферах общественной жизни, особенно по поводу их недопредставленности на старших должностях управленческого уровня и на руководящих должностях в частном и финансовом секторах.

14. Отмечалось, что сохраняющиеся гендерные стереотипы и дискриминационные представления о ролях женщин и мужчин представляют собой серьезное

препятствие на пути к обеспечению равноправного участия женщин в процессах принятия решений на всех уровнях. Даже там, где женщины получили возможность занимать должности директивного уровня в правительственных структурах, они чаще всего занимаются вопросами социальной политики, которые считаются «менее важными», а не вопросами финансов, бюджета, внешней политики и национальной безопасности.

15. Отмечается, что, несмотря на принятие резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности, женщины по-прежнему недопредставлены в рамках мирных переговоров и мирных процессов. Участники призвали оказывать более активную поддержку с целью обеспечить, чтобы женщины в полной мере и на равноправной основе участвовали и были представлены на всех уровнях принятия решений в отношении всех аспектов мирных процессов и в рамках процессов постконфликтного миростроительства, восстановления, реконструкции и примирения.

16. Было признано, что сбалансированное выполнение женщинами своих домашних и рабочих обязанностей имеет весьма важное значение в плане выдвижения женщин на руководящие должности. Отмечалась необходимость содействовать созданию благоприятных условий для женщин, в том числе путем принятия мер, нацеленных на справедливое распределение между женщинами и мужчинами семейных и рабочих обязанностей.

17. В числе других факторов, препятствующих эффективному участию женщин в процессах принятия решений, упоминалось бытующее мнение о низком уровне легитимности женщин на государственных и политических постах и доверия к ним. Отмечалось, что женщинам по-прежнему необходимо завоевывать сторонников, на которых они могут опереться и которые должным образом оценивают их успехи в рамках процессов принятия решений. Женским организациям и движениям следует оказывать поддержку женщинам, которые занимают руководящие государственные посты.

18. Отмечалось, что, поскольку условия жизни женщин весьма различны, необходимо, чтобы различные группы женщин занимались устранением конкретных препятствий, которые стоят перед ними, а также необходимо предпринимать шаги с целью добиться более широкого участия женщин в общественной жизни, включая женщин-представительниц меньшинств. Необходимо также предпринимать дальнейшие усилия с целью поощрять средства массовой информации к тому, чтобы они избегали использования гендерных стереотипов в материалах, посвященных женщинам, которые занимают должности директивного уровня.

19. Участники отметили ограниченность имеющейся статистической информации о числе женщин, задействованных во многих сферах общественной жизни и в частном секторе. Отмечалась также нехватка данных и информации о действенности и качестве работы женщин, занимающих руководящие должности в различных областях политики.

20. Участники также выражали обеспокоенность по поводу той угрозы, которую глобальный финансовый кризис представляет собой для занятости женщин в формальном секторе. По-прежнему сохраняются различия между мужчинами и женщинами в сфере образования, здравоохранения и на рынке труда, а также в доступе к ресурсам, и это также препятствует участию женщин в

процессах принятия решений. Кроме этого, отмечалось, что женщины, которые занимают политические посты или претендуют на них, могут подвергаться опасности стать жертвами насилия по признаку пола. Поэтому в целях всестороннего осуществления согласованных принципов в отношении равноправного участия женщин и мужчин в процессах принятия решений необходимо принимать меры, направленные на ликвидацию всех форм дискриминации и насилия в отношении женщин и девочек.
